

ירושלים, י"ג טבת תשפ"א
28 דצמבר 2020
פרוטוקול מס' 178

הבהרה : פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת מכרזים מיום 28.12.2020

פרוטוקול מס' 178

משתתפים: מר אלון חלווה, סמנכ"ל ביטחון וחירום, מ"מ יו"ר הוועדה

גב' הילה רבני אמיר, ס' חשב המשרד, חברה
עו"ד הדס שוגרמן, ממונה (ייעוץ משפטי), חברה

גב' אביטל טוכבנד, מנהלת תחום (המועצה להנצחה), נציגת יח' מקצועית
מר תומר לוי, מתמחה לשכה משפטית, משקיף

גב' מעין אליהו אוחיון, מרכזת הוועדה

השתתפות במימון תחזוקת הר הרצל לשנת 2021

שם הספק ומספרו: ההסתדרות הציונית העולמית (500500350)

תאריכי ההתקשרות: מיום 1.1.2021 ועד ליום 31.12.2021

שווי ההתקשרות: 320,000 ₪ כולל מע"מ

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים

תקנה תקציבית: 04-51-04-08

תיאור מהות ההתקשרות:

ביום 7.12.2020 דנה ועדת המכרזים בבקשה להתקשרות עם ההסתדרות הציונית העולמית (להלן – **ההסתדרות הציונית**) לטובת תחזוקת הר הרצל לשנת 2021 בפני הוועדה עמדה פנייתה, של הגב' אביטל טוכבנד, מנהלת תחום (המועצה להנצחה), ממנה עלה כדלקמן:

חוק מעמדן של ההסתדרות הציונית העולמית ושל הסוכנות היהודית לא"י, התשי"ג-1952 מסדיר את מעמדה של ההסתדרות הציונית העולמית שהיא בעלת זכות חכירה לדורות, הרשומה בלשכת המקרקעין בירושלים, בהר הרצל. ההסתדרות הציונית העולמית היא הגוף היחידי שמקיים פעולות שימור, אחזקה, ניקיון, סדרנות, ביטחון וכו' בהר הרצל.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י"ג טבת תשפ"א
28 דצמבר 2020
פרוטוקול מס' 178

חוק העלאת עצמותיו של הרצל, התש"ט-1949 קובע כי אוצר המדינה וההסתדרות הציונית העולמית יישאו בהוצאות קיום צוואתו של הרצל. בראשית שנות ה-50 הוקם חבר נאמנים להר הרצל כאשר חלק מהחברים הם חברי ממשלה, שנבחרו לשמש כחבר הנאמנים בהתאם להחלטות ממשלה שונות. בהצעת תקנון מרכז הרצל נקבע כי תקציב האחזקה השוטפת יועמד לרשות חבר הנאמנים לפי הסכמות שייעשו בין ההסתדרות הציונית העולמית לבין הממשלה.

החלטת ממשלה מס' 475 מיום 1 במרץ 1981 הטילה את האחריות להפעלה ולתחזוקה של חלקת גדולי האומה בהר הרצל על משרד הביטחון, כאשר המימון הכרוך בכך בא מתקציבו של משרד ראש הממשלה, לפיכך הבקשה מתייחסת לתחזוקת הר הרצל למעט חלקת גדולי האומה.

בעבר, משרד ראש הממשלה העביר את חלקו בתקצוב השוטף עבור תחזוקת הר הרצל באמצעות העברות תקציביות להסתדרות הציונית (כפי שמתבצעת העברה תקציבית עבור חלקת גדולי האומה, למשרד הביטחון).

בשנת 2007 נעשתה בדיקה של ההעברות התקציביות השונות ועלה כי ההעברה התקציבית להסתדרות הציונית בנוגע לתחזוקת הר הרצל צריכה לקבל את אישורה של ועדת המכרזים, תוך סיווג ההתקשרות בהתאם לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן – **תקנות חובת המכרזים**). בהתאם לכך, אישרה ועדת המכרזים, החל משנת 2010, את ההתקשרות עם ההסתדרות הציונית עבור תחזוקה שוטפת של הר הרצל עבור כל שנה.

בהתאם לאמור לעיל והואיל וההתקשרות עם ההסתדרות מסתיימת ב-31.12.2020 הוועדה התבקשה לאשר התקשרות עם ההסתדרות הציונית העולמית עבור תחזוקה שוטפת להר הרצל, למעט בחלקת גדולי האומה, לשנת 2021 בהיקף כספי של 320,000 ₪ (כולל מע"מ), בפטור ממכרז לפי תקנה 3(19)(א) לתקנות חובת המכרזים. הסכום הנדרש הוא על בסיס ביצוע צפוי לשנת 2021. וככל שנה, תוך בחינת סבירות ההוצאות לרבות הוצאות תקורה עם חשבות המשרד.

ועדת המכרזים דנה בנושא בהתאם לתקנה 3(19) והוראת תכ"מ 7.3.6.9 בעניין התקשרויות עם ההסתדרות הציונית או הסוכנות, לפיה ועדת המכרזים צריכה לבחון את הבקשה וזאת בשים לב, בין היתר, לשאלה האם קיימת היתכנות לעריכת מכרז פומבי או הליך תחרותי אחר בנושא ההתקשרות.

בהתאם לנדרש בהוראת תכ"מ 7.3.6.9, ולאור נימוקי הגורם המקצועי והאסמכתאות שהציג, אישרה ועדת המכרזים את פרסום הכוונה לבצע התקשרות באתר האינטרנט למשך 10 ימים כנדרש בסעיף 2.4.2 להוראה האמורה. ביום 14.12.2020 פורסמה הודעה בהתאם לסעיף 2.4.2 להוראת תכ"מ 7.3.6.9 (מס' פרסום 4000525774) ולא נתקבלו השגות.

דין הוועדה ונימוקים

רכזת ועדת המכרזים מעדכנת כי בעקבות הפרסום לא נתקבלו השגות.
לאור האמור, הוועדה מתבקשת לאשר את ההתקשרות.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י"ג טבת תשפ"א
28 דצמבר 2020
פרוטוקול מס' 178

בהתאם לסעיף 36א לחוק יסוד: הכנסת שעניינו "התפזרות בשל אי קבלת חוק תקציב", משלא נתקבל חוק התקציב עד יום 22.12.2020, יש לראות ביום 23.12.2020 "כאילו החליטה הכנסת על התפזרותה לפני גמר תקופת כהונתה. נוכח האמור, החל מיום 23.12.20 הפכה הממשלה המכהנת לממשלה יוצאת. במצב דברים זה, על הממשלה לנהוג בריסון ובאיפוק בכל הנוגע להחלטות המתקבלות, הקצאת המשאבים ויוזמות החקיקה. לפיכך, על הוועדה לבחון את ההתקשרות בראי תקופת הבחירות. במסגרת זו, חברי הוועדה בחנו מספר היבטים של ההתקשרות, בהתאם לתשובות של היחידה המקצועית, כדלקמן: אם מדובר בפרויקט שהתגבש לפני פיזור הכנסת; אם הייתה מעורבות של גורם פוליטי; אם ההתקשרות תיצור עובדות מוגמרות אשר יחייבו את הממשלה הבאה; אם יש בהתקשרות כדי להוות הטבה או תועלת לציבור בוחרים מסוים ואם יש דחיפות וכורח בהתקשרות. לענייננו, מאחר שמדובר בתחזוקה מתמשכת, שהמשרד נושא בה כבר שנים רבות, אשר המשכה נדרש באופן רציף, ושאינה בעלת אופי פוליטי או מקנה הטבה לציבור בוחרים מסוים, סברו חברי הוועדה כי אין מניעה לאשר את ההתקשרות בעת הזו.

החלטת הוועדה

הוועדה מחליטה לסווג את החלטתה בהתאם לתקנה 3(19)(א) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993. לאור היקף ההתקשרות, אישור ועדת המכרזים כפוף לאישור ועדת הפטור המשרדית, בהתאם לתקנה 10א(ב)(1) לתקנות. על פי סעיף 3.1 להוראת התכ"מ 1.2.0.6.1 הנחיות לביצוע תקציב 2020, אין צורך לפנות לקבלת אישור ועדת החריגים להתקשרות זו.

ההתקשרות מאושרת בהתאם לבקשת היחידה, כמפורט להלן:

שם הספק ומספרו: ההסתדרות הציונית העולמית (500500350)

תאריכי ההתקשרות: מיום 1.1.2021 ועד ליום 31.12.2021

שווי ההתקשרות: 320,000 ₪ כולל מע"מ

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים

תקנה תקציבית: 04-51-04-08

לא קיימת מניעה לפרסום החלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.
כמו כן, אין מניעה לפרסום החלטה זו במערכת מרכב"ה ובדוח חופש המידע.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י"ג טבת תשפ"א
28 דצמבר 2020
פרוטוקול מס' 178

29/12/2020

28/12/2020

X אלון חלווה
אלון חלווה

X הילה רבני אמיר
הילה רבני אמיר

28/12/2020

28/12/2020

X אביטל טוכבנד
אביטל טוכבנד, נציגת יח' מקצועית

X הדס שוגרמן
ע"ד הדס שוגרמן